

**НАМ ОЧЕНЬ ВАЖНО
ВАШЕ МНЕНИЕ**



**Рекомендации
по проведению опроса жителей
при принятии решения о реорганизации
или ликвидации муниципальной библиотеки,
расположенной в сельском поселении**

**Благовещенск
2017**



Амурская областная научная библиотека
им. Н. Н. Муравьева-Амурского

Методический отдел

**Рекомендации
по проведению опроса жителей
при принятии решения о реорганизации
или ликвидации муниципальной
библиотеки, расположенной
в сельском поселении**

Благовещенск
2017

Рекомендации по проведению опроса жителей при принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении: метод. рекомендации / Амур. обл. науч. б - ка им. Н. Н. Муравьева-Амурского, метод. отд. ; сост. Г. А. Базарная – Благовещенск, 2017. – 8 с.

Составитель: Базарная Г.А.

Ответственный за выпуск: Куприенко Л.Ф.

Компьютерная верстка: Гнускова М.И.

Рекомендации разработаны во исполнение Федерального закона от 03 июня 2015 года № 151-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле» от 08.06.2015 N 151-ФЗ, с целью предотвратить необоснованное закрытие сельских библиотек.

Директорам муниципальных библиотек области рекомендуем использовать рекомендации при принятии решения о реорганизации или ликвидации сельских библиотек.

Рекомендации по проведению опроса жителей при принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении

1. Общие положения

1.1. Кардинальные изменения в системе библиотечного обслуживания населения страны произошли в соответствии с нормами ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления», согласно которым установленная «двухуровневая» модель местного самоуправления (первый уровень: сельские и городские поселения, второй уровень – муниципальные районы или городские округа) нарушила традиционный централизованный порядок организации библиотечного обслуживания.

1.2. Процессы оптимизации, направленные на результативность и эффективность развития социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597, вызвали тенденцию сокращения количества общедоступных библиотек. Наиболее уязвимыми оказались сельские библиотеки, которые в условиях низкой финансовой обеспеченности на комплектование фондов, заработную плату, выполнение показателей «дорожной карты» провозглашались «неэффективными организациями» и по решению местных властей подлежали закрытию.

В Амурской области с 2012 по 2015 гг. произошло закрытие 57 библиотек (2012 г. – 399 библиотек, 2015 г. – 342 библиотеки). Таким образом, сеть сократилась на 14,3 %. Наибольшее количество библиотек (34) закрыто в 2014 году.

1.3. В 2015 году после вступления в силу Федерального закона № 151-ФЗ от 08.06.2015 «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона "О библиотечном деле» появилось правовое основание против необоснованного закрытия сельских библиотек.

Согласно пункту 1.1 статьи 23 *«решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения».*

Настоящие рекомендации регулируют порядок проведения опроса жителей при принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении.

2. Правила проведения опроса населения сельских поселений при принятии решения о реорганизации или ликвидации сельских библиотек

2.1. Выявление мнения жителей сельского поселения по вопросу о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в данном сельском поселении проводится в форме опроса граждан данного сельского поселения (далее – Опрос).

Согласно ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учёта при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Опрос граждан является одной из форм участия населения муниципального образования в осуществлении местного самоуправления.

2.2. В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона №131-ФЗ порядок назначения и проведения Опроса определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

2.3. Опрос проводится по инициативе администрации муниципального образования (далее – МО). Опрос организует и проводит орган управления культурой администрации МО в целях выявления мнения наибольшего числа жителей сельского поселения по вопросу о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении.

2.4. В нормативном правовом акте органа муниципального образования о назначении Опроса населения устанавливаются порядок проведения Опроса, а также указывается:

- основание для реорганизации или ликвидации сельской библиотеки и форма библиотечного обслуживания населения данного поселения;
- дата и сроки проведения Опроса;
- формулировка вопроса, предлагаемого при проведении Опроса;
- методика проведения Опроса;
- форма опросного листа;
- минимальная численность жителей, участвующих в опросе.

Порядком проведения Опроса могут быть закреплены следующие виды опроса: тайное голосование по опросным листам; поименное голосование по опросным листам; открытое голосование на собраниях жителей.

2.5. Жители сельского поселения должны быть проинформированы об Опросе и пунктах его проведения не позднее чем за 10 дней до опроса.

Организатор Опроса самостоятельно, с учетом местных условий, определяет способ оповещения жителей путем размещения объявления о проведении Опроса:

- на официальном сайте администрации МО;
- на установленных в населенных пунктах сельского поселения информационных стендах;
- в местах массового пребывания жителей сельского поселения (объектах социальной сферы, торговли, предприятиях).

2.6. Методика проведения опроса

Опрос проводится путем поименного или открытого голосования.

2.6.1. Поименное голосование проводится:

- по опросным листам или опросным спискам в пунктах проведения опроса.
- по опросным листам по месту жительства участников опроса.

Опрос может также проводиться в форме открытого голосования на собраниях жителей.

2.7. В целях организации проведения Опроса создается рабочая группа по проведению опроса, в состав которой включаются:

- сотрудники органа управления культурой;
- сотрудники сельской библиотеки, в отношении которой проводится Опрос;
- специалисты централизованной библиотечной системы, МЦБ или культурно-досугового учреждения, в состав которых входит сельская библиотека, представители общественных организаций, читатели, волонтеры.

2.8. При опросе местных жителей до их сведения должны быть доведены:

- текст Федерального закона от 03.06.2015 г. № 151-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле»;
- причина реорганизации или ликвидации сельской библиотеки;
- информация о форме библиотечного обслуживания населения данного поселения в случае реорганизации или ликвидации сельской библиотеки.

2.9. Результаты опроса отражаются в «Опросном листе» (*Приложение 1*). После проведения опроса, результаты опроса обобщаются, и передаются в орган управления культурой муниципального района для принятия решения и издания нормативного документа о сохранении, реорганизации или ликвидации сельской библиотеки (*Приложение 2*).

2.10. В случае, если библиотека не входит в централизованную сеть, результаты передаются администрации поселения, которая принимает решение и издаёт соответствующий документ.

2.11. Голосование на собрании проводится открыто по каждому вопросу отдельно "ЗА" и отдельно "ПРОТИВ". В голосовании участвуют только участники опроса, внесенные в список и зарегистрированные на собрании. Результаты голосования заносятся в протокол, который подписывается всеми членами комиссии, присутствующими на собрании.

3. Заключительные положения

3.1. Результаты Опроса и оригиналы опросных листов направляются в орган местного самоуправления, инициировавший проведение Опроса.

3.2. Результаты Опроса доводятся до населения муниципального образования способами, указанными в пункте 2.5 рекомендаций.

3.3. В случае принятия представительным органом муниципального образования решений, противоречащих результатам Опроса, указанные органы местного самоуправления обязаны в течение 10 дней после принятия решения довести до населения муниципального образования причины принятия такого решения.

3.4. Население муниципального образования должно быть проинформировано о формах организации библиотечного обслуживания в случае реорганизации или ликвидации сельской библиотеки, месте и графике предоставления основных библиотечных услуг.

3.5. На основании пункта 5 статьи 23 Федерального закона от 29 декабря 1994 года №78-ФЗ «О библиотечном деле» неправомерное решение о ликвидации библиотек может быть обжаловано гражданами, общественными объединениями либо попечительскими (читательскими) советами в судебном порядке.

Опросный лист населения _____ (название) сельского поселения для принятия решения о реорганизации или ликвидации сельской библиотеки

№ п/п	Дата проведения опроса	ФИО опрашиваемого	Адрес места жительства	Согласны ли Вы, чтобы библиотека _____ (название) сельского поселения была реорганизована/ликвидирована? Варианты ответа: согласен(а)/ не согласен(а)	Подпись опрашиваемого
1.					
2.					
3.					

Подписи членов рабочей группы

Примерная форма результатов опроса

Результаты опроса населения _____

(наименование сельского поселения _____ муниципального района)

1. Опрос населения по вопросу реорганизации (ликвидации) _____ (полное наименование библиотеки).
2. Дата (временной период) опроса: _____.
3. Минимальное число населения для участия в опросе: _____ человек (Основание – указываются реквизиты нормативного правового акта органа муниципального образования о назначении опроса населения муниципального образования)
4. В опросе приняло участие _____ человек
5. Количество недействительных записей в опросном листе (опросных листах) составляет ___% от общего количества полученных записей
6. Количество голосов, поданных «ЗА» решение о реорганизации (ликвидации) _____ (полное наименование библиотеки) _____ голосов
7. Количество голосов, поданных «ПРОТИВ» решения о реорганизации (ликвидации) _____ (полное наименование библиотеки) _____ голосов.

Фамилия, имя, отчество подпись ответственного лица
(ответственных лиц) за обработку результатов опроса

Номер телефона ответственного лица

Примечание

В опросном листе недействительными признаются следующие записи:

- записи, содержащие исправления, зачеркивания и «забеливания»;
- записи, не содержащие данных об опрашиваемом (в случае, если выбрано поименное голосование);
- записи, не содержащие подписи опрашиваемого (в случае, если выбрано поименное голосование);
- повторяющиеся записи.